

Autogestión o nueva gestión pública ¿oportunidad o amenaza? Hacia una reconfiguración de los espacios municipales

PÉREZ, Yazmín, ROSAS, Miguel & CASTELLANOS, José Alfredo

Y. Perez´, M. Rosas´, J. Castellanos´

´Sociología Rural, Universidad Autónoma Chapingo. México
Centro de Investigaciones Económicas y Administrativas y sociales- Instituto Politécnico Nacional- México.
josealfredocs@hotmail.com.

F. Pérez, E. Figueroa, L. Godínez R. Salazar (eds.) Ciencias de la Economía y Agronomía. Handbook T-I. -©ECORFAN, Texcoco de Mora, México, 2017.

Abstract

The present document analyzes the implementation of the New Public Management in Mexico, as an organizational model transferred from companies to public institutions in order to accomplish the efficacy and efficiency needed in the government's actions and public spending. The article addresses the antecedents of the concept and its implications, its adaptation to the municipal government that contrasts with the parallel path of "Self-management" that arises from the heart of the community, and competes for the management of local spaces in response to a municipal government surpassed in capacities trying to guarantee the quality of life of the population. The work concludes that the model implemented in the Mexican context presents structural problems unforeseen before its application such as: corruption, bigotry and dishonesty within the institutions and authorities of the municipal government.

4 Introducción

A finales de los ochenta un recetario se establecería para América Latina como política económica para poder salir de la crisis, se identificó que el Estado interventor había provocado un gasto social tan excesivo que lo tenía al borde del colapso. (Williamson, 2003, p. 1) El Estado se vio obligado a transferir responsabilidades tanto al sector privado, como a la sociedad civil, a través de políticas progresivas, que se fusionaron entre la línea de la acción pública y privada a través de un proceso de reformas del Estado. (Flores, 2005, p.289). Se establecen mecanismos de: privatización de instancias gubernamentales en materia de política social, la cual fue reducida a política focalizada, para estratos mínimos, como válvula de escape o medida de contención para evitar el levantamiento social. (Cogco y Pérez: 2010, p.1) El papel del Estado queda reducido a un ente regulador y administrador de servicios en un contexto de sujeción de políticas de globalización, dejando una posición limitada a los gobiernos de los países en el plano internacional (Mena, 2010, p.6). El propósito de la investigación se enfoca a analizar la implementación del modelo de la Nueva Gestión Pública (NGP) al contexto mexicano. Permittiéndonos cuestionarnos, ¿hasta dónde este nuevo sistema de gerencia municipal que se caracteriza por desdibujar el concepto de Estado representa una amenaza? A quince años de evaluación y desempeño de las administraciones municipales se permite observar el alcance del modelo y se vislumbra a la par una vía paralela de gestión del territorio municipal bajo la propuesta de organización de la comunidad. Se descifra parte del cuestionamiento y lo que a simple vista parece amenaza puede ser una oportunidad para que la ciudadanía se vuelva protagonista y recupere el control de sus recursos.

El artículo se subdivide en tres partes: antecedentes del concepto de la NGP; observación del modelo a partir de indicadores de eficiencia y eficacia en las administraciones municipales en una temporalidad de 15 años; antecedentes del concepto de Autogestión y conclusiones.

4.1 Metodología

La metodología consistió en el análisis de las propuestas de gestión municipal en conceptos como: La Nueva Gestión-Autogestión y en el análisis de estadísticas emitidas a través de diversas fuentes entre las que se encuentran: la Encuesta Sobre Desarrollo Municipal (ESDM), censos y encuestas nacionales de gobiernos municipales que arrojan cifras del 2000, 2009, 2010 y 2014.

Los resultados nos permitirán realizar una lectura dinámica de avances en materia de administración y servicios públicos a nivel municipal que se instrumentó para la gerencia y de un nuevo Estado mexicano retomando elementos de organización de la empresa, guiado en el modelo de variables como la economía, eficiencia y eficacia en sus formas de manejarse en los procesos de acciones públicas en una temporalidad de 15 años. Como es el tipo de contratación y empleo previo que esta correlacionado con la profesionalización; el nivel educativo con las capacidades para realizar planes de desarrollo; los agentes o figuras privados que están involucrados en la prestación de servicios públicos municipales y vienen a corroborar la idea del estado administrador y finalmente el avance en cobertura que mide la eficacia y eficiencia de los servicios.

4.2 Antecedentes del concepto de la Nueva Gestión Pública y orígenes

El autor Pierre Muller ubica el origen y práctica de la NGP a finales de los 60 en Francia, en el texto de Jean Pierre Nioche la experiencia fue definida como: “un conjunto de métodos de ayuda a la decisión, adaptados a la esfera pública (análisis de sistemas, métodos costo beneficio y costo-eficiencia, métodos multicriterios) y de métodos de gestión directamente transferidos del sector privado (contabilidad analítica, control de gestión dirección por objetivos, sin olvidar los sistemas informáticos que deberán integrar ese conjunto)” (Nioche, 1982, p. 12) Citado por (Muller, 2002, p.172). De acuerdo al autor Michel Barzelay (2003, p. 15), En su mandato como primera ministra del Reino Unido, Margaret Thatcher instrumento métodos de gestión pública involucrando procesos de planeación, organización financiera y evaluación. Posteriormente se va a difundir este sistema a países como Australia, Nueva Zelanda y Suecia, por lo que el origen de este tipo de gestión con enfoque empresarial, se ubica en la práctica en países desarrollados. Tal es el caso también de la puesta en acción en Estados Unidos de este tipo de gerencia pública con Ronald Reagan. Enrique Cabrero (1998, p.23) adjudica el origen de este tipo de gestión a los Estados Unidos, ubicando su surgimiento a mediados de los setenta donde comienza a hablarse del Public Management donde se ven a las dependencias gubernamentales como prestadoras de servicios hacia sus clientes que son los ciudadanos. Bajo un nuevo esquema se reconfiguran las funciones del Estado, la prestación y regulación de servicios recaerán bajo acciones que sintetiza el investigador Oscar Ozlak bajo tres vértices (Ozlak, 2004, p.14).

“1er vértice: el de Estado Regulador: Donde descansaran los mecanismos que aseguraran su vigencia bajo el papel de regulación a través de marcos jurídicos; 2do. Vértice: el de producción donde desarrolla el papel de productor y prestador de servicios, donde define y analiza bajo un esquema regulatorio, los servicios, las concesiones, los usuarios, costos, precios, inversiones, innovaciones y estrategias para maximización de beneficios e incursión en nuevos mercados, finalmente el 3er vértice el de consumo: Donde se decide o no el control de los servicios y los sustitutos a emplear por ejemplo: gas por electricidad, etc.; la frecuencia de utilización de los servicios y los costos de los servicios”.

El ciudadano es visto como cliente o usuario al cual el Estado le suministra servicios y además es garante de establecer condiciones de certeza e institucionalidad para que el capital externo se encuentre seguro bajo esquemas jurídicos a favor de la atracción de capital. Teorías como la del individualismo metodológico, así como la elección racional van a ser insumos retomados para la escuela del Public Choise, donde se desarrollaron aplicaciones de la teoría económica a instituciones colectivas. Es en éste tratado donde se genera la hipótesis de que la búsqueda natural de maximización de ganancias de los funcionarios a cargo de administraciones públicas puede ser regulada por mecanismos de control a cargo de incentivos y castigos para guiar la acción de los funcionarios.

Lo cual facilitara el control de un Estado central que a distancia evaluara, vigilara y premiara el comportamiento de las administraciones locales y sus funcionarios”. (Laval y Dardot, 2013, p. 299).

4.3 Resultados

Cierta autonomía o descentralización otorgada a las administraciones locales son comparables a las empresas que evolucionan de un modelo de producción fordista (producción centralizada) hacia un modelo de organización y producción flexible (producción: mantenida por pequeñas y medianas empresas). Que son referidas por autores como Antonio, Vázquez Barquero, creador del desarrollo endógeno, que en palabras textuales describe las ventajas del sistema que prevalece: “la producción flexible permite la reducción de costos, producción en lotes pequeños con productos diversificados y diversos, economías de escala. Facilitando la innovación tecnológica, así como disposición de mano de obra calificada, entre las empresas aglomeradas en los espacios locales” (Vázquez, A., 2005, p. 47-69). El poder del gobierno local se descentraliza y se convierte en una máquina perfecta de recaudación de impuestos y prestación de servicios, que alimenta a la máquina central del gobierno. Bajo la óptica de gestión local con cierta autonomía el modelo que se desarrolla en países desarrollados se trasladada a Latinoamérica, mostrándose como una solución ante problemas de ingobernabilidad, excesos de la burocracia, crisis económica y legalidad, como menciona a lo largo de su texto el autor Luis, F. Aguilar cuando se refiere a la eficacia directiva del gobierno y las “herramientas” de las cuales el Estado se ha apoyada para renovarse entre las que se encuentran el concepto de “Gobernanza” (enlace entre proceso gerencial y proceso político civil igual a democracia), Política Pública y Nueva Gestión Pública. (Aguilar, 2007, p. 1-15).

4.4 Implementación del modelo de la Nueva Gestión Pública (NGP) al contexto mexicano

Independientemente de que la NGP busca la eficiencia en el uso de los recursos públicos, su traslado al espacio municipal mexicano no presenta resultados claros. En el año 2000, se presenta la primera encuesta de alcance nacional sobre el desarrollo municipal en el país (ENDESMUN), en el 2009 se presenta la Encuesta Nacional de Gobiernos municipales y en los años 2011, 2013 y 2015 el Censo Nacional de Gobiernos Municipales. Dichos instrumentos muestran la complejidad y límites de la aplicación del modelo en México.

Tabla 4 Empleados municipales por tipo de contratación

Empleados municipales	2000	(%)	2010	(%)	2015	(%)
Confianza	250 677	38%	353 546	45%	434,180	48%
Base	182 776	53%	267 123	34%	265,600	30%
Honorarios	44 557	9%	117 849	15%	19,845	2%
Eventual					130,669	15%
Otro			31 426	4%	38,765	4%
Sin especificar			15 713	2%	8,590	1%
Total	478 010	100%	785 657	100%	898,699	100%

Fuente: Elaboración propia con datos del Censo Nacional de Gobiernos Municipales

La Tabla 4, muestra el aumento de burocracia a 15 años en 88%, pasando de 478 010 empleados en 2000 a 898 699 en 2010. El tema de eficacia y eficiencia en los recursos no se cumple, al incrementarse el personal en las administraciones municipales en lugar de disminuir o mantenerse estable.

En el año 2000; 62% de los empleados municipales entra como personal nuevo y/o sin derechos de antigüedad, para el año 2015 disminuye el personal de base en un 30% lo cual contraviene el proceso de profesionalización y continuidad al término de las administraciones, creando un impacto invisible en la persistencia de los proyectos de gobierno y administración de los espacios locales y municipales, la profesionalización de los funcionarios es trascendental para planificar el desarrollo de un espacio geográfico. El nivel de escolaridad de los encargados del gobierno local, y con ello su desarrollo, es un elemento primordial en la planificación de los recursos existentes. La propuesta de la NGP de la elección de funcionarios más capacitados para la administración de los recursos públicos se muestra en las Tablas 4 y 4.1.

Tabla 4.1 Escolaridad funcionarios públicos municipales

Escolaridad	Sin Estudios	Primaria	Secundaria	Técnica	Preparatoria	Universidad	Posgrado	N/d
Presidente	0.62%	23.94%	11.29%	4.74%	10.14%	42.89%	6.39%	1.85%
Secretaría	0.00%	9.95%	17.57%	8.08%	12.57%	48.54%	3.29%	2.88%
Oficialía	0.00%	14.05%	14.34%	7.32%	13.85%	47.71%	2.73%	59.62%
Tesorería	0.00%	17.91%	13.28%	8.81%	10.63%	46.73%	2.65%	2.22%
Desarrollo U y SP	0.00%	15.20%	11.32%	3.66%	8.28%	59.68%	1.86%	28.68%
Seguridad Pública	0.00%	35.68%	27.81%	3.35%	14.73%	17.74%	0.68%	17.10%
Contralor	0.00%	20.12%	9.61%	5.66%	7.90%	54.62%	2.09%	46.56%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional Sobre Desarrollo Institucional Municipal 2000 (ENDESMUN)

La Tabla 4.1 muestra como en el año 2000, de 2 427 municipios, 25% de sus presidentes se encontraban en un rango sin estudios (15) o estudios de primaria (581).

De igual forma los puestos estratégicos de la administración municipal como son: secretaría, tesorería, oficialía y seguridad pública tienen un porcentaje acumulado igual o menor a 50%, lo cual se traduce a que un 50% del personal de las administraciones municipales en puestos directivos no poseen estudios universitarios. El porcentaje del origen de los funcionarios que se encuentran a cargo de las administraciones municipales “trabajo previo” muestra que el 51.03% de presidentes municipales provienen de la empresa privada, negocio propio o algún “trabajo independiente”, por lo que ingresan al puesto sin un antecedente previo de las necesidades y complejidad del proceso de desarrollo de un municipio, sin mencionar el acceso o filtración de grupos de poder a espacios de la administración municipal Tabla 4.2.

Tabla 4.2 Empleo previo de funcionarios municipales

Experiencia Previa	Federal	Estatad	Ayun	Privada	Negocio	Independiente	Cargo partido	N/d
Presidentes	498	333	269	217	894	123	84	54
Secretaría	382	411	409	233	454	473	42	68
Oficialía	126	147	156	154	278	159	11	1441
Tesorería	217	277	358	390	566	599	16	49
Desarrollo U y SP	129	194	407	276	383	383	13	687
Seguridad Pública	144	304	491	178	462	498	9	386
Contraloría	119	152	220	208	267	374	9	1123

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional Sobre Desarrollo Institucional Municipal 2000 (ENDESMUN)

Tabla 4.3 Escolaridad y trabajo previo de presidentes municipales en 2010

Presidentes Municipales	Escolaridad 2010		Escolaridad 2015		
Licenciatura y Posgrado	1 083	50%	Posgrado	154	6%
			Licenciatura	1,094	45%
Preparatoria Y/o Técnica	299	14%	Preparatoria Y/o Técnica	299	14%
Secundaria	255	12%	Secundaria	350	14%
Primaria	342	16%	Ninguno o hasta Primaria	333	14%
No disponible	175	8%	No especificado	172	7%
Total	2 154	100%	Total	2438	100%

Presidentes Municipales	Trabajo Previo 2010		Trabajo Previo 2015		
Federal	151	7%	Federal	165	7%
Estatal	280	13%	Estatal	278	11%
Municipal	323	15%	Municipal	313	13%
Negocio Propio	646	30%	Negocio Propio	805	33%
Empresa privada	87	4%	Empresa privada	131	5%
No sabe, no contesto, n/d	452	21%	Otros	351	14%
Otros	215	10%	Otros Público	143	6%
			Primer empleo	69	3%
			No especificado	183	8%
Total	2 154	100%	Total	2,438	100%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional Sobre Desarrollo Institucional Municipal 2010 (ENDESMUN)

En la Tabla 4.3, las cifras no cambian, sólo 50% de los trabajadores de administraciones municipales que fungen como presidentes tiene estudios de licenciatura y posgrado, manteniéndose el porcentaje constante 10 años después. En cuanto al “trabajo previo” de los presidentes la cifra se incrementa a 65% de presidentes que provienen de la empresa, negocio propio o independiente.

Para el año 2015 las cifras se mantienen estables, 51% de los trabajadores de administraciones municipales que fungen como presidentes tiene estudios de licenciatura y posgrado, manteniéndose el porcentaje constante 15 años después.

De igual forma la variable “trabajo previo” se incrementa 2%, manteniéndose estable.

Tabla 4.4 Prestadores de servicios públicos municipales 2000, 2013

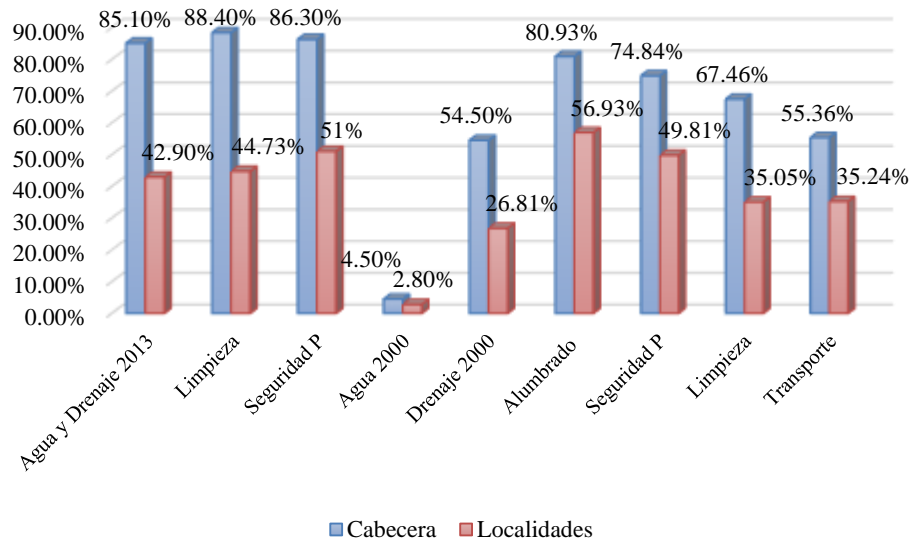
Prestador del SP 2000	Directa	Municipal	Estatal	Federación	Comunidad	Particular	No existe		
Agua	1 494	145	376	16	358	18	20		
Drenaje	1 382	99	212	12	168	7	547		
Alumbrado	1 742	104	154	335	72	2	18		
Agua	61.56%	5.97%	15.49%	0.66%	14.75%	0.74%	0.82%		
Drenaje	56.94%	4.08%	8.74%	0.49%	6.92%	0.29%	22.54%		
Alumbrado	71.78%	4.29%	6.35%	13.80%	2.97%	0.08%	0.74%		

Prestador del SP 2013	Directa	Estatal	Federal	Empresa	A C	Comunidad	Otra	N/D	N/e
Agua y Drenaje	1962	124	4	6	6	50	66	0	11
Limpieza	1992	8	3	37	0	23	70	0	15
Seguridad	1982	23	5	0	0	21	106	0	0
Agua y Drenaje	88.02%	5.56%	0.18%	0.27%	0.27%	2.24%	2.96%	0.00%	0.49%
Limpieza	92.74%	0.37%	0.14%	1.72%	0.00%	1.07%	3.26%	0.00%	0.70%
Seguridad	92.75%	1.08%	0.23%	0.00%	0.00%	0.98%	4.96%	0.00%	0.00%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional Sobre Desarrollo Institucional Municipal 2000-2013 (ENDESMUN) y el Censo de Gobiernos Municipales 2013 (INEGI)

El municipio administrador en su afán de delegar e involucrara otros agentes en el desarrollo de las comunidades termina por repartir concesiones a otros agentes o actores cediendo parte de los servicios a: capital privado que ve como prioridad la maximización de la ganancia enturbiando en algunos casos procesos de recaudación y control como se observa en la Tabla 4.4. Sin tener en cuenta al conjunto de localidades que no presentan un beneficio económico inmediato.

Gráfico 4 Cobertura servicios públicos municipales 2000-2013



Fuente: elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional Sobre Desarrollo Institucional Municipal 2000-2013 (ENDESMUN) y el Censo de Gobiernos Municipales 2013 (INEGI)

El Gráfico 4 muestra el poco avance en la cobertura de servicios públicos entre cabecera y localidades, lo cual demuestra que hay poco interés en el desarrollo de los espacios locales. Es necesario vislumbrar otro modelo que potencie el desarrollo local y no únicamente la atracción de empresas y capitales a costa de contaminación y degradación de los recursos, no valorizar al ciudadano como mercancía de acuerdo a las características del mercado, de ahí la necesidad de erradicar etiquetas como “capital social” y “capital humano”.

4.5 Resultados

Desafortunadamente los incentivos que se pensaba: lograrían reorientar la “maximización de los intereses egoístas del ser humano” hacia un interés general, como resultado del modelo no se cumplieron. Demostrándose en su lugar un método de gestión municipal que reproduce a pequeña escala las mismas dinámicas de gerencia y características del modelo de la cultura política existente en el contexto mexicano.

El ciudadano es considerado específicamente bajo la óptica económica como consumidor de servicios y fuerza de atracción de las empresas en la medida de su grado de especialización y lo barato de su mano de obra. Los espacios locales son objetivados y considerados como espacios económicos a disposición y venta del capital de atracción como lo describía *Mario Polése*: inscrito dentro de la corriente de la economía neoclásica que explica el establecimiento de empresas en torno a la valoración de las ganancias de productividad que podían deberse al progreso de la tecnología, al conocimiento o localización. (Polése, 1998, p. 64).

Las empresas incursionan en el espacio gubernamental y son atraídas a los espacios locales donde el gobierno es el garante de sus derechos facilitando su entrada mediante atractivas concesiones. Sin embargo, las empresas se manejan bajo una lógica de maximización de ganancias, así lo corrobora la Figura 4.

Ante un panorama de reducción de políticas de bienestar y desapego del Estado en funciones que garanticen la seguridad y calidad de vida de los ciudadanos, surge en contrapeso formas de organización que operan con otra lógica, para cubrir las funciones abandonadas: como pueden ser las empresas, organizaciones de grupos delictivos o comunidades que se organizan y recuperan la gestión del espacio y sus recursos. La amenaza puede estar latente pero también se traduce en oportunidad.

4.6 Antecedentes del concepto de Autogestión

Hacia la emergencia de la organización: México y territorios en América Latina que cuentan con recursos naturales son víctimas del modelo extractivista desde la época colonial, las consecuencias del saqueo continuo han afectado a tal grado que los últimos espacios que quedaban como reservas de biodiversidad alejadas de la codicia humana, hoy están en la mira de algunos políticos que las ponen en venta, siendo cada vez más los pueblos afectados que se levantan en lucha por la defensa de su tierra. Con base al estudio histórico que realiza Adriana López Monjardín “Es el espacio municipal donde se originan las luchas del pueblo” ante los abusos históricos, de los cuales ha sido objeto desde su nacimiento en la colonia. (López, 1986, p.17).

Si bien la situación del saqueo de los espacios municipales no ha cambiado y continua la base de la economía sustentada en la destrucción del medio ambiente resultado del modelo capitalista en el cual nos encontramos inmersos y al parecer va a tener continuidad arrasando con pueblos y culturas por lo que la única vía que nos queda es la resistencia, la organización, la solidaridad junto con la inclusión e involucramiento de la sociedad civil y la participación directa en los asuntos que nos conciernen a todos.

De ahí la importancia de recuperar acciones de autogestión al interior de la comunidad donde los sujetos autogeneren y construyan un sentido de pertenencia en su territorio, en la búsqueda del beneficio colectivo de generación de alternativas de mejoramiento de calidad de vida de la población. La palabra “autogestión” apunta a la reapropiación de las acciones por parte de la sociedad: en cuanto a formas de autoridad y organización al interior de las comunidades o espacios territoriales.

Con base a la definición etimológica aportada por los autores Amedeo Bertolo y René Lourau (1984, p. 5). La “autogestión” es una palabra compuesta donde “auto” significa “lo propio de uno” y “gestión” el hacer diligencias para alcanzar un objetivo deseado.

Apelar a formas de autogestión consiste en establecer una democracia consensuada al interior de las comunidades basada en reglas acordadas que tenga como centro la cultura común. La vinculación con más organizaciones y la concientización bajo el esquema del trabajo en conjunto están generando respuestas de solidaridad entre la población, estableciendo una normatividad común propiciando la multiplicación de realidades alternas, bajo modelos de distribución más igualitaria.

Es pertinente la identificación y generación de indicadores de acciones autónomas para sobrevivir al desmantelamiento de funciones e instituciones que el gobierno llevo a cabo con la apertura de mercados y la implementación de políticas neoliberales.

Un referente para entender la teoría y práctica de la forma de organización bajo el esquema autogestivo es la forma de organización de las cooperativas que se adapta a la propuesta de Enrique González Rojo personaje que con José Revueltas trabajo el concepto derivando del proceso la creación del “Manifiesto autogestionario” que plantea la forma de organización bajo el esquema de Células sin partido (Cencipas) y refiere que la autogestión consiste en autoorganizarse y autogobernarse. (González, 2003, p.27).

Ante el abanico de experiencias autogestivas que recientemente se han registrado, el autor Víctor Manuel Toledo bajo la bandera de la sustentabilidad caracteriza algunas acciones que están contribuyendo a la defensa de los recursos de los pueblos categorizando: doce vías de acción que dotan a los ciudadanos de poder para redefinir una realidad más equitativa y sostenible en los territorios y tiene que ver con el desarrollo de los siguientes puntos por parte de las comunidades: Economía social, ecología, autogobierno, cosmovisión, vivienda, seguridad, comunicación, salud, energía, sistema financiero, ciencia y tecnología, cultura y educación. (Toledo, 2014, p. 26-33).

Autores como Guillermo Bonfil Batalla vislumbran elementos de autogestión que han estado presentes en la cultura misma de los espacios locales, identificando éstos procesos como “claves” en la construcción de una realidad alternativa que garanticen la continuidad de las comunidades, tomando en cuenta elementos como la cultura y la historia.

A la “Capacidad social de un pueblo para construir su futuro, el ser autosuficiente, con lo que se tiene a la mano. El generar nuevas y mejores condiciones, diversificando las potencialidades”. Le llamo: Etnodesarrollo. (Bonfil, 1995, p. 467- 478).

4.7 Resultados

Los niveles de autonomía son extremos cuando las condiciones así lo requieren.

Cada segmento de población va a reaccionar de manera diferente con base a sus condiciones actuales, historia y cultura, estas características explican experiencias más recientes de organización y autogobiernos que se encuentran en comunidades como Chiapas, o las autodefensas de Cherán y Sn. Juan Nuevo, que surgen cuando las instituciones son rebasadas y no muestran capacidad para dar soluciones inmediatas a la población, por mencionar algunos ejemplos de autogestión más radical. En el presente, las prácticas autogestivas, son motivo de esperanza y se vienen implementando, en experiencias como son las cooperativas a nivel mundial o la recuperación de empresas arruinadas y manejadas por los trabajadores como ocurrió con Argentina en el 2001, aquí en México, los zapatistas y sus gobiernos autónomos se autogobiernan bajo formas de organizaciones autogestivas. (Aguilar, 2015, p.7).

“Es pertinente adoptar procesos autogestionarios como estrategias de resistencia y supervivencia frente al avance del neoliberalismo en Latinoamérica”. (Hudson, 2010, p. 571). Observar cómo se pueden potenciar las oportunidades a partir del trabajo en equipo, de la organización, del apoyo mutuo en un mundo de competencia donde es más fácil la sobrevivencia y el alcance de objetivos a partir de la unión de voluntades.

4.8 Conclusiones

Uno de los problemas de querer aplicar un modelo de manera homogénea, como son las recetas o formulas economicistas en el área social corre el riesgo de centrar la vista hacia un solo punto, generando la exclusión de los saberes, formas de gestión y socialización contenidas en la cultura, fragmentando el conocimiento de la realidad.

La problemática se presenta a la hora de querer incidir en la modelación de la realidad a través de los instrumentos incompletos y por lo tanto no aplicables, sin considerar la diversidad de territorios y culturas.

Aunque la metodología de efficientar recursos humanos, tecnológicos y de leyes con las que cuentan la institución administrativa del gobierno coadyuvará a la recaudación de impuestos y prestación de servicios de manera eficaz, no existe la garantía de que se utilicen esos recursos para mejorar el nivel de calidad de vida.

El modelo incorporado al contexto mexicano es atravesado por fallas que no se consideraron como es la: corrupción, compadrazgo, falta de transparencia de las instituciones y autoridades del gobierno municipal.

Los espacios vacantes que deja el estado administrador son ocupados por empresas, grupos delictivos y algunas comunidades que en busca de la defensa de sus recursos naturales buscan propuestas para garantizar la calidad de vida de sus integrantes, pero tendrán que desarrollar nuevas vías.

Las implicaciones para construir acciones o procesos autogestivos estarán limitado por vicios que tendremos que superar como sociedad como: un sistema político basado en una forma de organización corporativista con prevalencia de caciques y líderes corruptos. Se tendrá que luchar contra prácticas arraigadas y cubrir la parte de dirección del Estado mediante participación y construcción de organizaciones.

Dado que el ser humano se encuentra enfrascado en su bienestar individual, es necesario repensar de nuevo en colectividad a partir de un sistema de educación, que cambie nuestros valores de mercado por valores humanos y de trabajo colectivo dentro de un marco de responsabilidad y solidaridad, en esto podría aportar formas de reconstrucción del tejido social basadas en organización y trabajo, asegurando el sistema de redistribución de la riqueza de la población.

4.9 Referencias

Aguilar, A. (2015). Del discurso a los hechos: el Estado mexicano y los pueblos indígenas de México, Configuraciones. [http:// configuracoes.revues.org/](http://configuracoes.revues.org/).

Aguilar, L. F. (2007). El aporte de la política pública y de la nueva gestión pública a la gobernanza. Caracas. Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 39. <http://www.clad.org/portal/publicaciones-del-clad/revista-clad-reforma-democracia/articulos/039-octubre-2007/0057201>.

Bartolo, A. y Lourau R. (1984). Autogestión y anarquismo. México. Ediciones Antorcha. Pequeña biblioteca anarquista.

BIIACS. INDESOL-INEGI. <http://biiacsdSPACE.cide.edu/handle/10089/16189?show=full>.

Encuesta Nacional de Gobierno 2009. Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2011, 2013, Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) Censos nacionales de Gobierno.

Bonfil, G. (1995). Etnodesarrollo: sus premisas jurídicas, políticas y de organización. En obras escogidas de Guillermo Bonfil Batalla. México. 2:464-480. INAH/ INI

Bonfil, G. (1988). Teoría del control cultural "la teoría del control cultural en el estudio de procesos étnicos". INAH/ INI <http://ciesas.edu.mx/publicaciones/clasicos/articulos/teoriadelcontrol.pdf>.

Barzelay, M. (2003). Para estudiar la nueva gestión pública, en: *la nueva gestión pública*. Un acercamiento a la investigación y al debate de las políticas, México, D.F. Fondo de Cultura Económica,

Cabrero, E. (2000). "Estudio introductorio". B, Bozeman (Coord.), *La gestión pública: su situación actual*, pp. 37-42. México, D.F. Fondo de Cultura Económica

Cogco A. R., Rodríguez M., y Pérez J. A. (2010). Un análisis de la política social en México a través de los programas implementados por la secretaría de desarrollo social y su relación con la descentralización de funciones: una mirada desde lo local. , Ciudad de México Revista de Ciencias Sociales de la

Encuesta sobre desarrollo municipal: 2000 SCM-SEDESOL 2005. http://observatorio.apweb.mx/asistente/base_de_datos ENDESMUN (2000, 2010, 2013). Encuesta sobre desarrollo municipal en: banco de información para la investigación aplicada a las Ciencias Sociales

Encuesta sobre desarrollo municipal: 2000 SCM-SEDESOL 2005. http://observatorio.apweb.mx/asistente/base_de_datos ENDESMUN (2000, 2010, 2013). Encuesta sobre desarrollo municipal en: banco de información para la investigación aplicada a las Ciencias Sociales

González, E. (2003). Manifiesto autogestionario. Hacia un encuentro con la esperanza. <http://www.enriquegonzalezrojo.com/pdf/Manifiest.pdf>.

González, E. (2003). Manifiesto autogestionario. Hacia un encuentro con la esperanza. <http://www.enriquegonzalezrojo.com/pdf/Manifiest.pdf>.

Hudson, J. P. (2010). "Formulaciones teórico-conceptuales de la autogestión" Revista Mexicana de Sociología 72, núm. 4 (octubre-diciembre, 2010): 571-597. ISS N: 0188-2503/10/07204-03. México, D.F. Laval, C. y Dardot, P. (2013). La nueva razón del mundo, Barcelona. Ed. Gedisa.

López A. (1986) La lucha por los ayuntamientos: una utopía viable. México, D. F. Ed. Siglo XXI.

Muller, P. (2002). Las políticas públicas. Colombia, Universidad Externado de Colombia.

Mena, D. (2010). Política mexicana y globalización, en: Globalización y sociedad año II, núm. 9, pp. 6, Agosto 2010, México. Universidad Iberoamericana.

México los datos de 2010 son de la encuesta de 2011 y los de 2013 son del censo de 2013. <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/censosgobierno/default.aspx>.

Oztrak, O. (2004). *Privatización y capacidad de regulación estatal: una aproximación teórico-metodológica*, en: Bresser, L. C., Cunill, N., Garnier, L., Oztrak, O., Preworski A., (Coord.). (2014). Política y gestión pública, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, Argentina.

Polése, M. (1998). Economía urbana y regional. Introducción a la relación entre territorio y desarrollo, Costa Rica. Libro Universitario Regional.

Toledo, V.M. y Ortiz, B. (2014). México. Regiones que caminan hacia la sustentabilidad. Hacia una geopolítica de las resistencias bioculturales. México. Universidad Iberoamericana, Puebla/ CONACYT/ COLMAD.

Universidad Iberoamericana. Año V, No. 9. pp. 1-35. Enero-junio de Universidad Iberoamericana A.C. www.uia/iberoforum.

Universidad Nacional Autónoma de México-Instituto de Investigaciones Sociales.
<http://www.ejournal.unam.mx/rms/2010-4/RMS010000403.pdf>.

Vázquez, A. (2005). Las nuevas fuerzas del desarrollo. Barcelona España. Antoni Bosh, editor.

Williamson, J. (2003). *No hay consenso*. Reseña sobre el Consenso de Washington y sugerencias sobre los pasos a dar. Finanzas y desarrollo: publicación trimestral del Instituto de Economía Internacional en Washington.

2003dialnet.unirioja.<http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2003/09/pdf/williams.pdf>.